



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация

о результатах экспертно-аналитического мероприятия (аудит эффективности с элементами иных видов аудита)

«Анализ закупочной деятельности в городе Челябинске и подготовка предложений, направленных на совершенствование контрактной системы в сфере закупок города Челябинска и закупок отдельных видов юридических лиц, в том числе в условиях сложившейся экономической ситуации»

Основание для проведения мероприятия: пункт 1.9. раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объекты мероприятия: органы местного самоуправления, Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска¹ (далее – Управление, УМЗ, Уполномоченный орган), главные распорядители бюджетных средств (далее – ГРБС), заказчики города Челябинска, муниципальные заказчики внутригородских районов города Челябинска.

Исследуемый период: 2021 год, истекший период 2022 года, иные периоды по отдельным вопросам предмета мероприятия (при необходимости).

Период проведения мероприятия: май – сентябрь 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

1. Тенденция совершенствования контрактной системы, обозначенная Правительством Российской Федерации в Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019–2024 годах, привела к сосредоточению вопросов регулирования на федеральный и региональный уровни. В совокупности с комплексной оптимизацией контрактной системы, проведенной Минфином России в 2021 году, исключена возможность организации на муниципальном уровне сферы закупок как комплексного механизма, регулирующего отношения участников системы закупок.

2. Управлением, должностным лицом Администрации города, координирующим его работу, по мере изменения государственной политики и внесения изменений в законодательство в 2021-2022 годах не осуществлена корректировка подходов, в том числе по итогам мониторинга, к реализации пятого этапа Концепции перехода к контрактной системе в городе Челябинске и пересмотру выбранной модели управления контрактной системой в городе Челябинске. Не внесены соответствующие изменения в полномочия Управления и иные муниципальные нормативные правовые акты.

3. Управлением частично исполнены полномочия по мониторингу закупок за 2020 год и фактически не исполнены полномочия по осуществлению мониторинга закупок за 2021 год. Не обеспечена доступность его результатов в информационных системах и их предоставление по запросам КСП, не приняты необходимые управленческие решения

¹ На основании решения Челябинской городской Думы от 28.11.2017 № 35/13 «О внесении изменений в решение Челябинской городской Думы от 27.12.2005 № 9/13 «Об учреждении Управления муниципального заказа Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем» наименование изменено на Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска.

по итогам мониторинга. Тогда как полномочие по обеспечению мониторинга относится к основной деятельности Управления.

4. Управлением не принято решение об исключении осуществления функции мониторинга закупок за 2022 год и последующие периоды в связи с оптимизацией контрактной системы и прекращением технического доступа для муниципальных образований со второго квартала 2022 года к аналитической информации о закупках, размещенной в ЕИС, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60.

5. На запросы Контрольно-счетной палаты, направленные в адрес начальника УМЗ, исполняющего обязанности начальника УМЗ, заместителя Главы города по правовым и имущественным вопросам, исполняющего обязанности заместителя Главы города по правовым и имущественным вопросам, Сводный отчет за 2021 год и информация о предложениях по совершенствованию механизмов управления в контрактной системе города не представлены. По фактам непредставления в орган, осуществляющий муниципальный финансовый контроль, предусмотренных законом сведений (информации) составлены протоколы об административных правонарушениях в соответствии со статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы переданы мировому судье. Вышеизложенные факты в совокупности указывают на признаки сокрытия информации, которая напрямую связана с необходимостью принятия своевременных управленческих решений в отношении пересмотра штата и полномочий УМЗ и позволила бы предупредить неэффективное расходование бюджетных средств города.

6. Управлением за исследуемый период (2021 год и 9 месяцев 2022 года) разработано 10 правовых актов, 7 из которых вносят изменения в действующие. Плановый индикативный показатель на 2022 год уменьшен в 2 раза в сравнении с 2021 годом и включает разработку не менее 4 проектов правовых актов. При этом в Управлении функционирует отдел регулирования, мониторинга и правового обеспечения из 5 человек.

7. Управлением согласно распоряжению Администрации города Челябинска от 24.05.2022 № 5619 запущена процедура ликвидации Центра профессионализации кадров, в связи с чем с 01.07.2022 образовательная деятельность прекращена. При этом потребность в обучении заказчиков города согласно заявкам ГРБС остается стабильно высокой и на 2022 год составляет 796 человек, на 2023 год – 625, на 2024 год – 602. Причины и условия, послужившие основанием принятия такого решения, фактически отсутствуют и не отражены в распоряжении.

8. Управлением из шести задач муниципальной программы «Реализация государственной политики в сфере закупок города Челябинска» фактически осуществляются две: обеспечение централизации закупок и автоматизация закупочного процесса посредством МИС. На практике реализация муниципальной программы в исследуемый период имеет технический характер и сводится к содержанию УМЗ, при этом возложенные на Управление полномочия и функции выполняются не в полном объеме, количество централизованных закупок постоянно снижается.

9. Снижение затрат на содержание Управления в целях осуществления им функции уполномоченного органа по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) несоизмеримо со снижением количества проводимых им конкурентных процедур. По сравнению с 2019 годом расходы в 2021 году снизились на 16,1 процента, а количество закупок снизилось на 51,2 процента, без учета закупок внутригородских районов снижение составило 59,0 процентов.

Стоимость проведения Управлением одной конкурентной закупки за три последних года увеличилась на 77,3 процента. Это не отвечает установленным статьей 34 БК РФ принципам эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на реализацию программных мероприятий.

10. Муниципальная программа «Реализация государственной политики в сфере закупок города Челябинска» в сложившихся обстоятельствах не является документом

стратегического планирования, что требует ее исключения из утвержденного Администрацией города Перечня муниципальных программ. Это позволит не только оптимизировать количество программ, но и улучшить качество управления бюджетной сферой.

11. Контроль за реализацией программы в исследуемый период отсутствовал, рекомендации КСП не исполнены. Управлением, заместителем Главы города по правовым и имущественным вопросам не приняты меры (фактическое бездействие) по своевременному внесению изменений в муниципальную программу или ее отмене.

12. Снижение количества размещенных Управлением централизованных закупок достигло 36,6 процента в 2021 году по отношению к 2020 году. Общее количество централизованных закупок, размещенных в 2021 году, по отношению к 2017 году снизилось на 70,8 процента.

13. Отмечается резкое уменьшение количества конкурентных закупок, осуществляемых Управлением, несмотря на заключенные в 2021 году соглашения с внутригородскими районами о проведении закупок через Уполномоченный орган: в 2019 году – 3 343 закупки, в 2020 – 2 579, в 2021 – 1 635, из них для заказчиков внутригородских районов – 265 (16,2 процента).

В условиях долгосрочной практики функционирования во внутригородских районах контрактных служб, самостоятельного размещения ими закупок и единообразия ежегодно закупаемых товаров, работ, услуг объективность централизации закупок данных заказчиков усматривается исключительно в увеличении количества конкурентных закупок, проводимых через Уполномоченный орган.

14. Количество децентрализованных конкурентных закупок (размещаемых заказчиками самостоятельно) ежегодно растет. В 2021 году размещено заказчиками без Управления 1276 закупок, а в первом полугодии 2022 года уже размещена 961 закупка, что составляет 75,3 процента от закупок 2021 года.

15. Динамика закупок у единственного поставщика показывает стабильный рост за последние два года. Так объем осуществления закупок у единственного поставщика в 2020 году по отношению к предыдущему 2019 году увеличился на 14,8 процента, в 2021 году по отношению к 2020 году увеличился на 21,0 процент. В сложившейся экономической и геополитической ситуации прогнозируется дальнейший рост соответствующего способа закупок, что неизбежно повлечет дальнейшее сокращение закупок, проводимых Управлением.

16. Организация закупок на областном уровне также способствует сокращению количества конкурентных закупок, размещаемых Управлением. С 2021 года ГКУ «Центр закупок Челябинской области» в соответствии с частью 7 статьи 26 Закона № 44-ФЗ осуществляется централизация в отношении отдельных закупок муниципальных органов (учреждений) на условиях предоставления субсидии из бюджета Челябинской области. Кроме того, в качестве предложения по повышению эффективности закупок, в Сводном аналитическом отчете по мониторингу закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд по итогам 2021 года, разработанном Министерством имущества Челябинской области, указано о необходимости распространения практики централизованных закупок на заказчиков Челябинской области независимо от размера НМЦК, что неизбежно повлечет сокращение закупок, проводимых через Уполномоченный орган города Челябинска.

17. Штатная численность Управления муниципальных закупок в сравнении с проанализированной штатной численностью уполномоченных органов (учреждений) Челябинской области, неоправданно завышена, исходя из фактически исполняемых функций и их объема. По результатам анализа установлено, что в 2021 году Управлением при штатной численности 27 человек размещено 1635 закупок. Для сравнения: ГКУ «Центр закупок Челябинской области» в составе 30 штатных единиц проведено 4 825 закупок (в 3 раза больше, чем Управление); уполномоченным органом города Магнитогорска в составе 22

штатных единиц (структурное подразделение) – 3545 закупок (более чем в 2 раза); уполномоченным органом города Копейска (отдел) 4 штатные единицы – 631 закупка (в 9 раз меньше штат, но только в 2,5 раза меньше закупок). Расходы Управления на осуществление функций и полномочий (обеспечение деятельности) не соответствуют установленному статьей 34 БК РФ принципу эффективности. В целях снижения бюджетных затрат Управления на оплату труда уже в 2022 году усматривается дальнейшая необходимость оптимизации штата УМЗ в части исключения не менее чем 9 штатных единиц муниципальной службы, в том числе двух должностей начальников отделов и одной должности заместителя начальника Управления.

18. Неэффективное использование бюджетных средств на содержание Управления отрицательно повлияло на объективное распределение нормативов формирования расходов бюджета города на оплату труда муниципальных служащих, утвержденных Правительством Челябинской области.

19. Наиболее оптимальным, с точки зрения эффективности затрат бюджета города, в 2023 году на организацию и функционирование системы закупок в городе Челябинске может рассматриваться реорганизация Управления в казенное учреждение или ведомственная централизация с ликвидацией уполномоченного органа.

2. Основные предложения (рекомендации) по итогам мероприятия

1. Главе города Челябинска рекомендуется:

1) исключить муниципальную программу «Реализация государственной политики в сфере закупок города Челябинска» из утвержденного Перечня муниципальных программ города Челябинска на 2023-2025 годы;

2) отменить постановление Администрации города Челябинска от 16.05.2018 № 198-п «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Челябинска и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3) в условиях сложившейся экономической и геополитической ситуации в целях реализации государственной бюджетной и закупочной политики, оптимизации расходов бюджета города на предстоящий 2023 год и плановый период 2024-2025 годов, эффективного распределения нормативов формирования расходов бюджета города на оплату труда муниципальных служащих, утвержденных Правительством Челябинской области, рассмотреть вопрос о прекращении деятельности Управления муниципальных закупок путем реорганизации в казенное учреждение или его ликвидации при внедрении ведомственной централизации.

2. Председателю постоянной Комиссии Челябинской городской Думы по бюджету, экономике и муниципальному имуществу рекомендуется:

1) в целях осуществления контроля, предусмотренного решением Челябинской городской Думы от 27.12.2005 № 9/13 «Об учреждении Управления муниципальных закупок Администрации города Челябинска и утверждении Положения о нем», рассмотреть итоги экспертно-аналитического мероприятия;

2) исключить неэффективные расходы бюджета на деятельность по организации определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в городе Челябинске при принятии бюджета на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;

3) осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ (предложений о внесении изменений в программы) в соответствии с Положением о бюджетном процессе в городе Челябинске.

3. Заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия направить Председателю Челябинской городской Думы, Главе города Челябинска, председателю Комитета финансов города Челябинска и заместителю Главы города по экономическому развитию и инвестициям.